

平成 28 年 3 月

下野市

# ともに築き 未来へつなく 幸せ実感都市

～人・自然・文化が織りなす 知恵と協働でつくる下野市～

2016 ▶▶▶ 2025

〔平成 28 年度〕

〔平成 37 年度〕

## 第二次下野市総合計画

基本構想 2016～2025

前期基本計画 2016～2020



# 下野市民憲章

わたしたちの郷土 下野市は、姿川と田川が生んだ豊かな土壌と、水・ひかり・風のおだやかな自然環境に恵まれています。

先人達は、ここに美しい田園の景観や古い歴史と伝統をはぐくみ、継承してきました。

わたしたちは、このふるさとを愛し、薰り高い文化を育て、住みよい田園都市をめざして、ここに憲章を定めます。

- 1 自然を大切にし みどりあふれる美しいまちをつくります
- 1 いのちを尊び 心の通う明るいまちをつくります
- 1 みんなで学びあい 文化のかおるまちをつくります
- 1 働くことをよろこび 暮らし豊かなまちをつくります
- 1 力をあわせ 夢がひろがるたのしいまちをつくります



市の木「けやき」



市の鳥「うぐいす」



市の花「ゆうがお」

# 下野市の歌

けだか そら 仰ぎみて  
 気高き空を  
 の 伸びゆくケヤキの たくましき  
 いりようふくし 医療福祉の 灯をともし  
 築くしあわせ 新たな文化  
 ちから 力をあわせて 下野は  
 かがや みらい 輝く未来へ 翔けるまち

れきし いぶき 抱きしめて  
 歴史の息吹  
 たずねる街道 一里塚  
 はな ゆうがお 咲き香り  
 花は夕顔  
 憩う人の和 やさしい笑顔  
 いこひと 心やすらぐ 下野は  
 きぼう げんき 希望と元気が 満ちるまち

みどりの風にかぜ 夢のせて  
 うぐいす明るく 春を呼ぶ  
 ながれ清らか 姿川  
 しきいろど 四季を彩る 恵みの大地  
 いのち燦めく 下野は  
 ゆた しぜん 豊かな自然が 生きるまち

保岡直樹作詞  
 矢内弘子作曲

1. みどりの風にかぜに 夢のせて  
 うぐいす明るく 春を呼ぶ  
 ながれ清らかな姿川  
 四季を彩る恵みの大地  
 いのち燦めく下野は  
 豊かな自然が生きるまち

2. 歴史の息吹抱きしめて  
 たずねる街道一里塚  
 花は夕顔咲き香り  
 憩う人の和やさしい笑顔  
 心やすらぐ下野は  
 希望と元気が満ちるまち

3. 伸びゆくケヤキのたくましさ  
 医療福祉の灯をともし  
 築くしあわせ新たな文化  
 力をあわせて下野は  
 輝く未来へ翔けるまち

Chord progressions: Bb, Eb, F, Faug, Dm, F7, Bb, CmEb, F7, Bb, Dm mp, Gm, Cm, F, Dm, Gm, Eb, C7, F, f, Bb, Eb, Cm, F, Bb, Bdim, Cm, F7, Bb, Bdim, Cm, F, F7, Bb (Cb), Bb.

# はじめに

平成18年1月10日に誕生した下野市は、平成27年度で市制施行10周年を迎えました。合併後の下野市は、「新市建設計画」や「下野市総合計画」で掲げた将来像「思いやりと交流で創る新生文化都市」の実現を掲げ、着実に自律した市として発展を遂げようとしております。

10年間の歩みの中で、地方分権の進展、少子高齢化の進行、経済の低迷、更には未曾有の大災害となった東日本大震災など、社会情勢の急激な変化は、市政にも大きな影響を及ぼしております。

特に、人口減少問題は深刻で、平成26年5月に「日本創成会議・人口減少問題検討分科会」が発表した、いわゆる「消滅自治体レポート」では、このまま手を打たなければ、将来、約半数の自治体が人口減少に歯止めがかからず、事実上、存続できなくなるとする衝撃的な内容でした。

将来にわたり活力ある社会を維持することが国家的課題となり、国は「まち・ひと・しごと創生法」を制定し、活力ある地域社会を形成するための「まち・ひと・しごと創生総合戦略」が全国の自治体において策定されました。

これらの社会情勢の変化をはじめ、住みやすく幸福感が高いという市民意識調査の結果等を踏まえ、更に魅力あるまちとしてステップアップを図るため、「ともに築き 未来へつなぐ 幸せ実感都市」を将来像に掲げた「第二次下野市総合計画」を策定いたしました。

将来像の実現には、「下野市自治基本条例」が道標として掲げる「市民との協働によるまちづくり」が極めて重要となることから、副題には、市民が主役の市民との協働によりまちづくりを進めていくという、本市のまちづくりの理念を込め、「人・自然・文化が織りなす 知恵と協働でつくる下野市」といたしました。

計画の策定にあたりましては、これまでの10年間の市政の成果や課題を検証するとともに、市民意識調査や中高校生へのアンケート、更に子ども未来プロジェクト、市民懇談会や関係団体懇談会からの提案など、市民ニーズの把握に最大限に努め、住みよさ県内ナンバー1を目指し、各種施策の相乗効果を最大限に高めるため、前期基本計画に「しもつけ重点プロジェクト」を掲げたところです。

今後とも、本市の充実した医療環境、豊かな自然、多彩な歴史文化資源、更に優位な交通利便性など、これらの地域資源を最大限に活用し、県内トップクラスの財政健全性を堅持しながら、この「第二次下野市総合計画」を着実に推進し、市民の皆様とともに、すべての市民が幸福感を感じ、人や企業に選ばれる活力あるまちづくりを目指してまいります。

結びに、本計画の策定にあたり、活発なご意見・ご提言をいただきました下野市総合計画審議会委員の皆様、市議会議員をはじめ、多くの市民の皆様から感謝を申し上げます。

平成28年3月

下野市長 広瀬 寿雄



## 基本構想

第1章 総合計画策定の趣旨と構成	1
第1節 総合計画策定の趣旨	1
第2節 総合計画策定の基本的な考え方	2
第3節 総合計画の構成	3
第4節 総合計画の期間	3
第2章 下野市の現状と将来見通し	4
第1節 下野市を取り巻く状況	4
第2節 下野市の財政事情	15
第3章 下野市民の意識・提案	17
第1節 市民意識調査	17
第2節 中学生・高校生アンケート調査	22
第3節 子ども未来プロジェクトの提案	26
第4節 市民懇談会の提案	30
第5節 関係団体懇談会の提案	32
第4章 下野市の強みと弱み	35
第1節 下野市の強み	35
第2節 下野市の弱み	37
第5章 下野市の目指すまちづくり	38
第1節 下野市の理想的な姿	38
第2節 下野市の将来像	39
第6章 土地利用方針	40
第1節 主要拠点	40
第2節 広域連携軸	40
第7章 10年後の下野市	42
第1節 施策の展開方向	42
第2節 指標でみるまちづくり	43
第8章 施策大綱	44
目標1 大切な命を育み、健康で笑顔あふれるまちづくり	44
目標2 文化を育み、心豊かな人を育て未来につなぐまちづくり	44
目標3 豊かな自然と人に優しい環境が共生した安全・安心なまちづくり	44
目標4 地域資源を活かし、産業・地域が躍進するまちづくり	45
目標5 快適でうるおいのある環境で新たな人の流れをつくるまちづくり	45
目標6 市民が主役の市民と行政が協働するまちづくり	45
第9章 総合計画の進行管理	46
小学生が描く10年後の思い	47

## 前期基本計画

第1章 序論	50
第1節 基本計画策定の趣旨	50
第2節 基本計画の期間	50
第3節 基本計画の構成	50
第2章 施策体系	52
第1節 施策体系図	52
第2節 基本施策	53
第3章 しもつけ重点プロジェクト	54
第1節 しもつけ重点プロジェクトの位置付け	54
第2節 しもつけ重点プロジェクト	55
第4章 施策概要	58
目標1 大切な命を育み、健康で笑顔あふれるまちづくり	58
1-1 いきいき暮らせる健康づくり	58
1-2 子育て家庭を支援する環境づくり	60
1-3 高齢者が元気で暮らせる体制づくり	62
1-4 障がい者（児）とともに生きる環境づくり	64
1-5 誰もが安心して暮らせるまちづくり	66
目標2 文化を育み、心豊かな人を育て未来につなぐまちづくり	68
2-1 将来を担う人づくり	68
2-2 生涯にわたり学べる機会づくり	72
2-3 市民総スポーツ“ひとり1スポーツ”の環境づくり	74
2-4 文化芸術と文化遺産による豊かな生活環境づくり	76
目標3 豊かな自然と人に優しい環境が共生した安全・安心なまちづくり	78
3-1 うるおいのある緑環境づくり	78
3-2 安全・安心な生活環境づくり	80
3-3 快適に暮らせる環境づくり	82
目標4 地域資源を活かし、産業・地域が躍進するまちづくり	84
4-1 地域の特性を活かした農業・農村づくり	84
4-2 商工業による躍進するまちづくり	86
4-3 魅力あふれる観光まちづくり	88
目標5 快適でうるおいのある環境で新たな人の流れをつくるまちづくり	90
5-1 快適に住み続けられる住環境づくり	90
5-2 人に優しい交通環境づくり	92
5-3 安全で快適な水環境づくり	94
目標6 市民が主役の市民と行政が協働するまちづくり	96
6-1 協働のまちづくりの体制づくり	96
6-2 健全な行財政運営の仕組みづくり	98

## 附属資料

1	策定経過	102
	・2か年の策定経過	102
	・策定体制	105
2	総合計画審議会	106
	・下野市総合計画審議会条例	106
	・下野市総合計画審議会名簿	107
	・諮問	108
	・答申	109
3	総合計画用語解説	110